

**ECDPM works to improve relations between Europe and its partners in Africa, the Caribbean and the Pacific. L'ECDPM œuvre à l'amélioration des relations entre l'Europe et ses partenaires d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique**



## **Vision inclusive du développement de l'Afrique à partir des industries extractives**

### **La Vision Minière Africaine**

**Conférence Internationale de l'Académie des Industries Extractives de la CEMAC**

*Isabelle Ramdoo  
Chef-adjoint au Programme,  
Commerce et Transformation, ECDPM*

*16 - 18 Juin 2015  
Yaoundé, Caméroun*

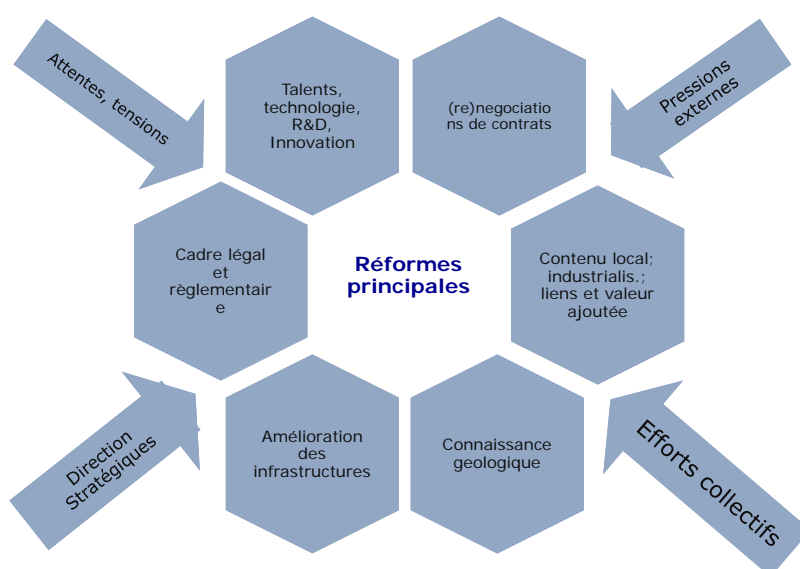
### **Structure de la présentation**

- 1. Développement et secteur extractif en Afrique: Quel débat?**
- 2. La Vision Africaine Minière : Schéma directeur**
- 3. Perspectives Régionales: Où en sommes nous?**
- 4. Quelle vision de l'entreprise?**
- 5. Visions stratégiques: Quelle suite?**

## 1. Bref aperçu des débats politiques

- ✓ De plus en plus inacceptable pour les pays riches en ressources naturelles de se limiter à n'être que des exportateurs de ressources brutes et de ne pas profiter des retombées de leurs ressources;
- ✓ Donc, de plus en plus de pression de la part la population pour faire profiter de cette manne au plus grand nombre;
- ✓ A cet effet, une vague de réformes au niveau national, régional et continental qui vise à repenser l'exploitation, la gestion et l'utilisation des ressources, de manière plus inclusive et plus durable.

## Réformes clés et principaux leviers de changement



## 2. La VMA: Quelle stratégie et quelle ambition?

- VMA (2009) est une initiative panafricaine qui vise à replacer les objectifs de développement du continent au centre de toutes décisions politiques prises au niveau national, régional ou continentale, relative à l'exploitation et la gestion des ressources minières

### Objectifs clés

- Permettre au continent d'exploiter au mieux ses richesses naturelles dans le but de créer des économies fortes, compétitives, avec comme objectif de réduire la pauvreté conformément aux OMD
- Préconise une transformation structurelle du secteur minier en Afrique (i) par le renforcement des liens avec l'économie locale, régionale et continentale; (ii) le développement de plus de valeur ajoutée, (iii) la promotion du contenu local et de liens en amont et en aval et (iv) par l'utilisation efficace des recettes (fiscales) minières;

## Objectifs de la vision africaine des mines à l'horizon 2050 (adoptée en février 2009)

1. Exploitation transparente, équitable et optimale des ressources minérales pour appuyer une croissance et un développement socio-économique durables.

2. Un secteur extractif fondé sur les connaissances qui contribuent à la croissance et au développement généralisés d'un marché unique africain auquel il sera pleinement intégré, à travers :

- Des contrats bien négociés;
- Un secteur extractif transformé en élément central d'une économie africaine qui favorise une industrialisation diversifiée, dynamique et compétitive à l'échelle mondiale par la promotion:

✓Des liens en aval avec les activités d'enrichissement et de fabrication.

✓Des liens en amont avec les industries des biens d'équipements, des consommables et des services pour l'industrie extractive.

✓Des liens latéraux avec l'infrastructure (électricité, logistique, communications et eau) et le développement des compétences et de la technologie.

3. Des partenariats mutuellement bénéfiques entre l'État, le secteur privé, la société civile, les communautés locales et autres parties intéressées

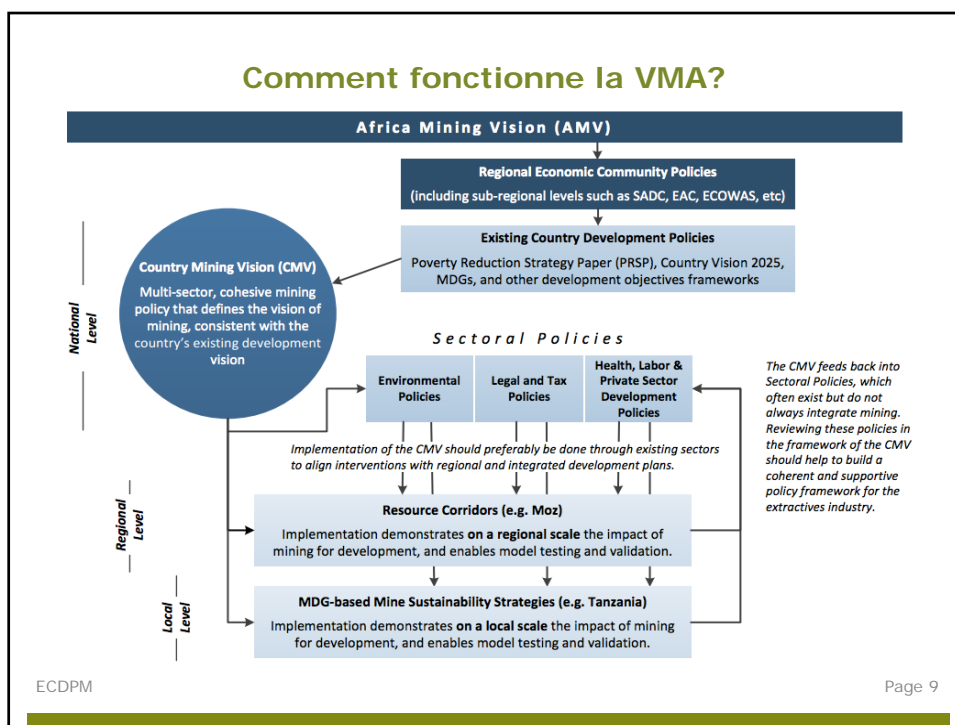
4. Une connaissance précise des réserves minérales (géologie).

5. Un secteur extractif durable et bien géré (pilier gouvernance) qui mobilise et redistribue efficacement les revenus des ressources minérales tout en étant sûr, sain, sans distinction de sexe ou d'ethnie, non nocif pour l'environnement, socialement responsable et apprécié par les communautés avoisinantes.

6. Un secteur extractif qui aura contribué à renforcer la coopération et l'intégration régionale et continentale, notamment par le biais de partage d'infrastructures et par la facilitation des échanges entre pays et régions.

#### La VMA:

- ✓ **Marque un tournant fondamental** des modèles de développement précédents: appuie de manière forte le retour des états développementaux';
- ✓ **Une étape importante** pour passer du stade de dépendance excessive sur l'exportation de produits bruts et encourager la diversification et l'industrialisation;
- ✓ **Un schéma important**, qui s'appuie sur la maîtrise de la connaissance du sous-sol, sur le développement des capacités humaines tant en matière de négociation et de gestion; sur le développement de liens et de chaînes de valeur etc.



### 3. Perspectives régionales

## 1. Afrique occidentale et centrale

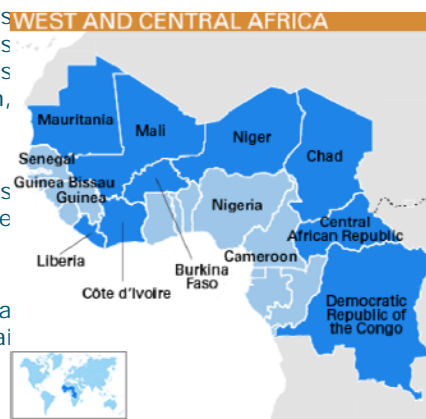
### Hydrocarbures: Ressource stratégique mais secteur minier croissant

Région essentiellement connue pour ses ressources et réserves en hydrocarbures. Compte dans ses rangs les plus importants producteurs africains: Nigeria, Gabon, Guinée, Congo, Cameroun, Tchad etc.

Nouveaux champs pétroliers et gaziers offshore : la région maintiendra sa place géostratégique

Mines: Producteurs importants: Ghana (aurifère), Niger (uranium), Liberia (minerai de fer), S. Leone, Guinée (Bauxite)

Région hétérogène, and traditionnellement coopération régionale (éco and politique) limitée dans le secteur extractif.



- ✓ Pays producteurs de pétrole moins actifs en matière de coopération régionale. Stratégies plutôt tournées vers les priorités nationales.
- ✓ Deux principaux défis: infrastructures (et énergie) et capacité (ou opportunité) du secteur privé de développer des liens (amont et aval) avec le secteur extractif
- ✓ Dynamique importante: changement de cap du Nigeria qui est désormais la 1<sup>ère</sup> économie d'Afrique et aspire consolider son rôle de puissance régionale;
- ✓ Au niveau des régions (CER) – CEDEAO et UEMOA: cadre très avancés pour harmoniser les régimes miniers et mettre en place des régimes plus transparents pour améliorer le climat des affaires. Ne semble pas s'appliquer toutefois au secteur des hydrocarbures.

Quelques exemples de réformes (nationales)

**Nigeria:** Politique de Contenu Local (2010): promouvoir VA, développer les capacités locales et améliorer et appuyer les liens avec l'industrie locale. 2014: **Nouvelles directions stratégiques** pour changer le paysage industriel. Mise en place d'un 'plan de révolution industriel' et un programme national pour le développement des entreprises

**Réformes institutionnelles :** Projet de loi sur le pétrole dans le but de (a) promouvoir l'exploration & exploitation; (b) augmenter l'approvisionnement local en gaz (c) créer un meilleur environnement des affaires pour l'exploitation; (d) mettre en place un meilleur cadre fiscal; (e) améliorer les performances de la compagnie nationale; (f) promouvoir le contenu local;

**Ghana:** Réformes principales: nouvelles règles sur le contenu local pour créer plus d'emplois et renforcer l'industrie locale (pétrole); Dans le secteur minier: Loi révisée (Minerals and mining act (703) pour régler les droits de propriété des matières premières; les redevances, et les règlements de différends entre les activités minières artisanales et à petite échelle, entre autres

ECDPM

Page 13

## 2. Afrique australe : Une position stratégique

- ✓ L'Afrique australe est la région la mieux dotée en minerais stratégiques à des fins industrielles– platine (90% des réserves mondiales); cobalt (40%), chrome, manganèse, uranium etc.
- ✓ Réformes pour mettre à jour les législations minières afin de tirer davantage de profit et de stimuler l'enrichissement des minerais
- ✓ Au niveau régional: Malgré le riche sous-sol, la coopération régionale en matière des ressources minières reste limitée. Les réformes ne sont pas très audacieuses. Le protocole de la SADC sur les mines date de 2000 et ne compte aucune obligation légale.
- ✓ Ce n'est qu'en 2015 qu'a été mis en place une politique visant à promouvoir l'industrialisation à partir des matières premières et la promotion de la valeur ajoutée.



ECDPM

Page 14

**Afrique du Sud:** Economie la plus diversifiée mais secteur minier en déclin. A amorcer un changement de cap important dans son modèle minier.

**Botswana:** Un modèle pour le secteur diamantaire. Développement de liens en aval.

**Zambie:** Expérience en dents de scie. Plusieurs réformes, notamment fiscales. Veut promouvoir davantage de valeur ajoutée. Vision stratégique devrait être plus cohérente.

**Angola:** Le pétrole a été le moteur clé. Réformes, notamment sur le contenu local ('angolanisation'). Met l'accent sur les autres minerais. Mais encore basé sur un modèle "extractif", i.e. pas suffisamment de valeur ajoutée (plutôt angolarisation).

### 3. Afrique orientale: La nouvelle frontière des hydrocarbures

- ✓ Est longtemps restée à l'ombre des autres régions africaines.
- ✓ Des gisements (gaziers) importants récemment découverts dans la région des grands lacs et offshore ont changé la donne
- ✓ Est devenu un partenaire stratégique et privilégié en particulier pour l'Asie.
- ✓ CER (i.e CEA) développe en ce moment sa stratégie régionale, notamment en matière de coopération en infrastructure et d'utilisation pour la fourniture d'énergie.





**Mozambique:** Nouveau cadre légal (minier et pétrolier) et amélioration du climat des affaires pour encourager l'exploitation de gaz à des fins domestiques et industriels. Modèle encourageant l'exportation. A une VMP

**Ouganda:** La mise en place d'une raffinerie est une des conditions préalables de l'exploitation de pétrole. Priorité pour l'usage domestique;

**Tanzanie:** Une longue expérience minière, hydrocarbures nouveau dans le paysage.

**Kenya:** Economie traditionnellement non-minière, relativement plus développée que ses voisins. Hydrocarbure nouveau. A des facilités d'infrastructures

La coopération en matière minière et d'hydrocarbure est bien enclenchée (malgré que la "stratégie régionale" n'est pas très avancée).

#### 4. Le secteur privé: quelles initiatives?

- ✓ Les gouvernements sont déterminés à changer de modèle économique. Mais qu'en est-il des entreprises? Est-ce qu'elles changent aussi leurs modèles d'opération?
- ✓ Ceci est nécessaire: Si les entreprises n'accordent pas leurs "business model" sur les priorités des états, les ambitions risquent de rester des vœux pieux.
- ✓ Certains cas de succès: Botswana et DeBeers. Partenariats stratégiques, avec un rôle moteur de DeBeers qui en a fait un point central de ses considérations stratégiques. Travail de concert avec le Gouv. 16 investisseurs dans la coupe et le polissage de diamants; 3,000 emplois directs créés.
- ✓ En Af. Du Sud, certaines entreprises en ont fait un avantage comparatif.
- ✓ Mais encore trop peu nombreux.

- ✓ **Ouganda:** L'Etat voulait développer la raffinerie en même temps que l'extraction pétrolière. Les entreprises ont résisté au début, l'Etat a insisté, ça a pris deux ans de plus. Maintenant c'est presque chose faite.
- ✓ Mais parfois, ce n'est pas rentable, ou bien les entreprises sont déjà bien intégrées verticalement (soit en approvisionnement soit en terme de marché);
- ✓ Le plus important est toutefois de s'assurer que les politiques de l'Etat et des entreprises soient cohérentes et alignées et qu'il y ait une balance entre les aspirations de l'Etat et la capacité des entreprises à prendre en charge ces nouvelles activités.

## 5. Visions stratégiques: Quelle suite?

### 1. **Résoudre les défis contextuels et structurels:**

- Fournir des mesures incitatives; améliorer le climat des affaires; réduire les coûts opérationnels des entreprises; améliorer la compétitivité; améliorer la qualité des produits et leurs disponibilités; fournir des infrastructures efficaces; faciliter l'accès au financement; améliorer l'offre des compétences etc.

### 2. **La consultation et la coordination sont essentielles:**

- ✓ Au sein du gouvernement, entre les départements;
- ✓ Entre le gouvernement et les entreprises;
- ✓ Au niveau régional: l'intégration régional est primordial pour développer les économies of d'échelle, en particulier dans l'usage des infrastructures et de la logistique;
- ✓ Entre les régions: la CUA a lancé un projet d'intégration continentale et de tripartite;
- ✓ Au niveau international: il est nécessaire de promouvoir la transparence et la gouvernance

3. **Il faut être clair sur les objectifs à atteindre et mettre en place les politiques en fonction.** Par ex les politiques soutenant le développement de contenu local ne sont pas les mêmes que celles qui appuieront les stratégies de valeur ajoutée/développement des liens. L'un ne mène pas forcément à l'autre..

4. **Le secteur extractif est hétérogène** et requiert des capacités (techniques, talents etc.) différentes et le recalibrage devrait être constant.

5. **Les entreprises sont essentiellement dirigées par leurs chiffres d'affaire.** Si elles pensent que le développement de liens et l'approvisionnement local sont bons pour les affaires, alors elles le feront. Il faut donc impérativement rendre ces activités attractifs et appuyer leurs efforts.

Thank you  
[www.ecdpm.org](http://www.ecdpm.org)  
[www.slideshare.net/ecdpm](http://www.slideshare.net/ecdpm)

European Centre for Development  
Policy Management

**ecdpm**

**HEAD OFFICE**

**SIÈGE CENTRAL**

Onze Lieve Vrouweplein 21  
6211 HE Maastricht  
The Netherlands *Pays Bas*  
Tel +31 (0)43 350 29 00  
Fax +31 (0)43 350 29 02

**BRUSSELS OFFICE**

**ANTENNE À BRUXELLES**

Rue Archimède 5  
1000 Brussels *Bruxelles*  
Belgium *Belgique*  
Tel +32 (0)2 237 43 10  
Fax +32 (0)2 237 43 19

[Info@ecdpm.org](mailto:Info@ecdpm.org)

[www.ecdpm.org](http://www.ecdpm.org)

**ECDPM works to improve relations between Europe and its partners in Africa, the Caribbean and the Pacific. L'ECDPM oeuvre à l'amélioration des relations entre l'Europe et ses partenaires d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique.**